

2022 年第 3 期

临沂市清廉村居建设工作专班

2022 年 11 月 8 日

“ ”

——沂南县积极探索新时代“清廉村居”实践路径

今年以来，在市委市政府的正确领导下，沂南县农业农村局通过创新“银农直联”管理平台，改革村级资金审批结算方式，推行非现金结算模式，助推“清廉村居”建设工作走深走实。自 2020 年系统上线以来，沂南县通过“银农直联”系统审批资金 47960 笔 29.39 亿元，取得了明显成效。

一、坚持改革创新，多措并举助力清廉村居

一是搭建“银农直联”管理平台。借助“沂南县农村集体三资管理系统”，与县农村商业银行、农业银行合作，搭建具备支付申请、审核审批、转账汇款、收支查询统计、在线记账、电子对账等功能的“银农直联”管理平台，实现“三资管理

系统”和“网上银行”系统在线直联，并将网上审批功能延伸到手机上，开发了“银农直联 APP”，实现“移动审批”。二是开设村级银行账户。所有村集体经济组织统一在合作银行开设村级银行账户，实行一村一账户，收支两条线管理。村集体的所有资金，由村集体三资管理员在规定时限内及时解缴至村银行账户统一监管。部门单位支付给村集体的补助收入、补偿款、专项资金、往来资金等，均通过银行转账结算，严禁现金支付或与村干部个人结算。三是实施村集体资金非现金结算。印发《沂南县推行农村集体资金非现金结算实施方案》，村集体经济组织一律停止使用现金支票和转账支票，取消村级备用金。上线“银农直联”审批支付系统，村级资金支出全流程实行非现金方式结算，实现三个“全覆盖”：**对象全覆盖**，包括辖区内所有集体经济组织（村股份经济合作社）；**项目全覆盖**，包括干部报酬发放、办公经费报支、工程项目资金支付、农户各项补贴补偿款发放及用工补贴、其他村级公务支出等；**资金全覆盖**，不论金额多少，均采取非现金结算方式，其中，大额支出通过网上在线支付，零星支出通过村级公务卡结算。

二、加强跟踪监管，促进村级经济“血脉”畅通

一是痕迹化管理，强化村级资金监管。通过“银农直联”管理平台，资金由银行直接拨付给第三方，整个过程相关人员都接触不到现金，确保村级结算资金封闭运行。银行清楚记录资金的流向，每笔开支都可以追溯查询，实现了全面留痕监管，从源头上规范村级财务管理。对村居干部和财务人

员而言，既是监督和约束，也是一种有效的保护，保障了第三方供货单位和群众的切实利益。二是高效便捷，提高审批支付效率。“银农直联”系统已实现“线上申请、移动审批”，村级三资管理员在线上传相关材料提交资金支付申请，审核、审批人员通过手机 APP 就能完成审批支付。通过流程再造，把办事环节从线下搬到线上，真正做到了让网络数据多跑路、让干部群众少跑腿，大大提高了工作效率，方便了干部群众。三是防止“微腐败”，促进党风廉政建设。依托“银农直联”平台建立全过程、可追溯的信息化运行和监管系统，达到了“资源共享、信息互通、全面监管”的目标。非现金结算减少了现金结算带来的繁琐、差错以及相互扯皮、责任不清的现象，减少了村级资金结算的中间环节，有效杜绝随意付款和坐收坐支、个人截留占用挪用发放资金、私设小金库，甚至贪污等违纪违规违法行为，让小微权力在阳光下运行，有效的防止农村基层“微腐败”，净化了农村基层政治“微生态”。

三、提升财务透明度，保障基层治理效能提升

开展清廉村居建设以来，针对近年来村干部多发、易发的违纪问题，沂南县把规范农村资金监管作为突破口，健全完善农村财务制度和内控机制，推行“银农直联”非现金结算，在村居干部与集体资金之间架起了一道“防火墙”，加强了村级资金使用和流向的实时跟踪监管，最大限度保障了村级资金安全，农村集体“三资”管理的透明度不断提高，农村财务实现了“阳光化”管理，从源头上规范了“小微权力”运行。

沂南县利用信息化手段，搭建产权交易平台壮大村集体收入，推行“银农直联”系统实现村级财务线上支付，开展农村“三资”清理回应群众利益关切，实施阳光村务工程还老百姓一本明白账，清廉村居建设实现了村集体经济活动规范有序、公开事项一目了然。清廉村居建设以来，沂南县农村越级访总量同比下降 57.5%，基层治理水平得到有效提升。

报：市委书记、市长，市委副书记、常委，分管副市长；

发：临沂市清廉村居建设领导小组成员单位；各县（区）委、政府主要负责同志，各县（区）委副书记、纪委书记；

各县（区）纪委监委，各县（区）委农办、农业农村局。
